

بسمه تعالی

نظام نامه شورای انتظامی

این نظام نامه به موجب مواد ۱۸ و ۲۵ قانون نظام مهندسی معدن و ماده ۷۵ تا ۹۳ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی معدن تهیه شده و به منظور سهولت و جمع شدن تمام موضوع های مربوط به شورای انتظامی، تمامی مواد صدرالاشاره در این نظام نامه تکرار شده است.

فصل اول: شوراها و کمیته های رسیدگی به شکایات از اعضای سازمان نظام مهندسی معدن

۱- شورای انتظامی سازمان نظام مهندسی معدن استان (شورای بدوی)

۱-۱- تشکیل شورای انتظامی استان:

مطابق ماده ۱۸ قانون نظام مهندسی معدن، هر سازمان استان دارای یک شورای انتظامی به عنوان شورای بدوی رسیدگی به شکایات از اعضای سازمان نظام مهندسی معدن است. متشکل از یک نفر حقوقدان به معرفی رئیس کل دادگستری استان و دو نفر از اعضا که به معرفی هیأت مدیره و با حکم شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی معدن برای مدت سه سال منصوب می شوند، خواهد بود و انتخاب مجدد آنان بلامانع است. رسیدگی بدوی به شکایات اشخاص حقیقی و حقوقی در خصوص تخلفات حرفه ای، انضباطی و انتظامی حرفه های مهندسی معدن به عهده شورای یادشده می باشد.

تبصره- حکم عضویت در شورای انتظامی دو نفر معرفی شده از سوی هیات مدیره استان به امضای رئیس شورای مرکزی به مدت سه سال و حکم عضویت در شورای انتظامی یک نفر حقوقدان به امضای رئیس کل دادگستری استان می رسد.

۱-۲- شرایط عضویت در شورای انتظامی استان:

شرایط دو عضو شورای انتظامی منتخب هیات مدیره سازمان استان: طبق بند ۴-۳ نظامنامه اداری و تشکیلاتی سازمان استان برای این شورا دو نفر عضو، یکی از رشته معدن و یکی از رشته زمین شناسی، توسط هیأت مدیره تعیین می شوند. این اعضا باید دارای پروانه اشتغال با پایه حداقل یک (یا پایه دو و حداقل ۱۵ سال سابقه کار) باشند. طبق مصوبه مورخ ۱۳۹۱/۶/۲ شورای مرکزی، با توجه به اینکه در دعاوی مربوط به تخلفات اعضای سازمان، طبق آیین نامه اجرایی، شکایت رسیده از سازمان صنعت، معدن و تجارت در اولویت رسیدگی قرار می گیرند، توصیه می شود اعضای شورای انتظامی از بین کارکنان صنعت، معدن و تجارت نباشند. همچنین کارکنان سازمان نظام مهندسی معدن نیز نمی توانند به عضویت شورای انتظامی انتخاب شوند. همچنین مطابق تبصره ماده ۷۵ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی معدن، دو عضو که از جانب هیات مدیره معرفی می گردند، نباید عضو هیات مدیره باشند، ولی لازم است شرایط عضویت در هیات مدیره را داشته باشند.

۱-۳- چگونگی رسیدگی به تخلفات و طرز تعقیب و تعیین مجازات های انتظامی:

مطابق ماده ۷۷ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی معدن، شورای انتظامی استان مرجع رسیدگی به شکایات و دعاوی اشخاص حقیقی و حقوقی در خصوص تخلفات حرفه ای، انضباطی و انتظامی مهندسان، کارشناسان و کاردان های فنی عضو سازمان استان می باشد. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که در مورد هر یک از اعضای سازمان استان یا دارنده پروانه اشتغال شکایتی در مورد تخلفات انضباطی، انتظامی و یا حرفه ای وی داشته باشد، می توانند شکایت خود را به طور کتبی و با درج مشخصات و شرح تخلف مورد ادعا به انضمام اسناد و مدارک مربوط به دبیرخانه سازمان استان ارسال یا تحویل نمایند.

مطابق تبصره ۱ ذیل همین ماده در صورتی که مشتکی عنه عضو سازمان استان دیگری غیر از سازمان استان واصل کننده شکایت باشد، سازمان استان محل وقوع تخلف، صالح برای رسیدگی به شکایت است و شکایت مورد نظر می بایست در شورای انتظامی استان محل وقوع تخلف رسیدگی شود و پس از پایان رسیدگی، نسخه ای از رای اصداری به سازمان نظام مهندسی معدن محل عضویت فرد ارسال گردد.

مطابق تبصره ۲ همین ماده به شکایات واصل شده که بدون امضا، نام و نشانی کامل شاکی باشد، ترتیب اثر داده نخواهد شد. همچنین با عنایت به تبصره ۳ ماده ۷۷ آیین نامه مورد اشاره، هیأت مدیره می تواند در صورت اطلاع از وقوع تخلف، بدون دریافت شکایت رأساً نیز به شورای انتظامی استان اعلام شکایت کند.

وفق ماده ۷۸ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی معدن، دبیرخانه سازمان استان که دبیرخانه شورای انتظامی استان نیز محسوب می شود، کلیه شکایات واصل شده را در دفتر مخصوصی ثبت و پس از تشکیل پرونده و ضمیمه نمودن سوابق عضویت مشتکی عنه با رعایت نوبت تعیین وقت نموده و به شورای انتظامی استان تسلیم می نماید. موارد خارج از نوبت به تشخیص رییس شورای انتظامی استان تعیین می شود، البته مطابق ماده ۸۱ آیین نامه اجرایی، شورای انتظامی استان مکلف است به شکایات وزارت صنایع و معادن در مورد تخلفاتی که از اجرای مواد قانون و آیین نامه اجرایی آن روی داده، خارج از نوبت و حداکثر ظرف یک ماه رسیدگی و اعلام نماید. مطابق تبصره ذیل ماده ۷۸، کلیه مکاتبات و تصمیمات و آرای شورای انتظامی استان با امضای رییس یا نایب رییس شورای انتظامی استان از طریق همین دبیرخانه انجام و ابلاغ خواهد شد.

با عنایت به ماده ۷۹ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی معدن، شورای انتظامی استان ملزم است به شکایات واصل شده رسیدگی و در صورتی که شکایت را وارد نداند و یا رسیدگی به موضوع را در صلاحیت خود تشخیص ندهد، نظر به رد شکایت یا عدم صلاحیت داده و در غیر این صورت حسب مورد از محل بازدید و یا از شاکی و مشتکی عنه و یا هر شخص دیگر که در ارتباط با موضوع شکایت است، دعوت به عمل آورده و ضرورتاً پس از شنیدن اظهارات و دفاعیات آنها اتخاذ تصمیم کند. عدم حضور شاکی یا وکیل یا نماینده او در اولین جلسه رسیدگی در حکم انصراف از شکایت است، ولی عدم حضور مشتکی عنه مانع رسیدگی و اخذ تصمیم نخواهد بود. مطابق تبصره ۱ همین ماده، مشتکی عنه می تواند در صورت عدم امکان حضور، لایحه دفاعیه خود را قبل از جلسه رسیدگی به دبیرخانه شورای انتظامی استان تسلیم و یا یک نفر را به عنوان وکیل معرفی نماید. همچنین وفق تبصره ۲، شورای انتظامی استان در هر مورد که به مصلحت تشخیص دهد، می تواند از نظرات مشورتی کارشناسان مجرب سازمان استان و یا متخصصان واجد شرایط یا نظرات گروه های تخصصی تشکیل شده در سازمان استان نیز استفاده کند و می تواند دریافت و ثبت شکایات و انجام امور مقدماتی از قبیل بازدید از محل، کسب نظر کارشناسی، تهیه گزارش و همچنین ارسال و ابلاغ اوراق و دعوتنامه ها و آرای صادر شده را به دفاتر نمایندگی در استان تفویض اختیار نماید.

در ماده ۸۰ آیین نامه اجرایی به صراحت عنوان شده است که طرح و رسیدگی به شکایت در مراجع قضایی مانع از رسیدگی در شورای انتظامی استان و اعمال مجازات های انضباطی و حرفه ای مندرج در این آیین نامه نخواهد بود.

۲- شورای انتظامی سازمان نظام مهندسی معدن ایران (شورای تجدیدنظرخواهی)

مطابق ماده ۸۶ آیین نامه اجرایی، مرجع تجدید نظر از تصمیمات و آرای شورای انتظامی استان ها، شورای انتظامی نظام مهندسی است. شورای انتظامی سازمان نظام مهندسی معدن متشکل از پنج نفر است که مطابق ماده ۲۵ قانون نظام مهندسی معدن با چهار نفر عضو سازمان که دو نفر آن توسط وزیر صنعت، معدن و تجارت و دو نفر دیگر توسط شورای مرکزی سازمان معرفی می شوند و یک نفر حقوقدان با معرفی ریاست قوه قضائیه تشکیل می شود.

تبصره ۱- حکم عضویت در این شورا برای چهار نفر شامل دو نفر معرفی شده از سوی وزیر صنعت، معدن و تجارت و دو نفر معرفی شده توسط شورای مرکزی، توسط وزیر صنعت، معدن و تجارت به مدت سه سال و حکم عضویت در شورای انتظامی یک نفر حقوقدان توسط رییس قوه قضائیه صادر می گردد.

تبصره ۲- همزمان با تشکیل شورای انتظامی نظام مهندسی معدن، دبیرخانه این شورا مستقل از دبیرخانه شورای مرکزی تشکیل و مسئول دبیرخانه با نظر رییس سازمان نظام مهندسی معدن ایران تعیین می گردد.

وفق ماده ۸۹ آیین نامه اجرایی، تقاضای تجدید نظر در دبیرخانه سازمان استان ثبت و دبیرخانه مذکور تقاضا را به انضمام پرونده مربوط حاوی تمامی اوراق و مدارک و مستندات، رأی صادر شده و پروانه عضویت مشتکی عنه، مهر و موم کرده و از طریق پیک

مستقیم یا پست سفارشی به دبیرخانه شورای انتظامی نظام مهندسی تسلیم یا ارسال می‌دارد. در صورتی که تجدید نظر خواه درخواست خود را به طور مستقیم به دبیرخانه شورای انتظامی نظام مهندسی تسلیم یا ارسال دارد، دبیرخانه مذکور کلیه سوابق و مدارک لازم را از دبیرخانه شورای انتظامی استان دریافت می‌دارد و طبق ماده ۹۰ در صورتی که درخواست تجدید نظر در مهلت مقرر تسلیم و به ثبت رسیده باشد، شورای انتظامی نظام مهندسی با رعایت نوبت به موضوع رسیدگی کرده و کلیه اختیارات لازم را از قبیل دعوت طرفین و یا هر شخص دیگری که در ارتباط با موضوع است و کسب نظر کارشناسان و متخصصان و گروه‌های تخصصی و غیره دارد. مرجع تجدید نظر پس از ختم رسیدگی نسبت به صدور رأی مبنی بر تأیید یا تعدیل یا تغییر رأی تجدید نظرخواسته شده اقدام می‌نماید. آرای صادر شده از مرجع تجدید نظر باید مستند، مستدل و صریح بوده و در آن قید شود که رأی قطعی است و در مواردی که رأی مبنی بر محرومیت است، باید تاریخ شروع محرومیت با رعایت فرجه لازم جهت ابلاغ رأی در متن رأی درج شود. در تبصره ذیل این ماده آمده است که اگر پرونده در شورای انتظامی استان خارج از نوبت، رسیدگی شده باشد یا رییس شورای انتظامی نظام مهندسی رسیدگی خارج از نوبت را ضروری تشخیص دهد، در شورای انتظامی نظام مهندسی نیز خارج از نوبت رسیدگی خواهد شد.

۳- کمیته انتظامی شورای مرکزی

مطابق تبصره ماده ۱۸ قانون نظام مهندسی معدن و ماده ۹۳ آیین‌نامه اجرایی قانون و با عنایت به بند ۵ دستورالعمل نظارت بر عملکرد سازمان استان‌ها، مرجع رسیدگی به شکایات علیه اعضای هیئت مدیره و شورای انتظامی سازمان استان درباره وظایف سازمانی یا وظایف حرفه‌ای آنان، شورای مرکزی سازمان است. شورای مرکزی یک کمیته ۳ یا ۵ نفری از بین اعضای خود را برای بررسی و رسیدگی به شکایات مأمور می‌کند. اعضای این کمیته ثابت و دائمی نیستند و برحسب مورد تعیین می‌شوند. اعضای از شورای مرکزی که موضوع مورد بررسی مربوط به استان متبوع آنان است، نباید در ترکیب کمیته شرکت داشته باشند. روند انجام بررسی‌ها مشابه روش‌های شورای انتظامی است و در صورت اثبات قصور یا تخلف، مجازات‌های انتظامی و انضباطی وفق ماده ۸۲ آیین‌نامه اجرایی قابل اعمال است. کمیته انتظامی شورای مرکزی می‌تواند در هر مورد از نظرات مشورتی عضو حقوقدان شورای انتظامی نظام مهندسی معدن استفاده کند. نتایج بررسی کمیته و مجازات‌های انتظامی پیشنهادی این کمیته، در جلسه عمومی شورای مرکزی مطرح و نسبت به آن تصمیم‌گیری می‌شود. رأی شورای مرکزی طبق شرایطی که از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت ابلاغ شده برای یک بار قابل تجدید نظر است. آرای نهایی قطعی و لازم‌الاجرا است. طبق ماده ۹۳ آیین‌نامه اجرایی قانون، اجرای مفاد رأی به عهده دبیرخانه شورای مرکزی است.

تبصره- چنانچه با اعمال مجازات‌های انتظامی از درجه ۳ و بالاتر، هیأت مدیره سازمان استان اکثریت لازم را از دست بدهد، موضوع را به وزارت صنعت، معدن و تجارت گزارش می‌کند تا وفق ماده ۲۶ قانون نظام مهندسی معدن عمل شود.

فصل دوم: اداره جلسه

۴- مطابق مواد ۷۶ و ۸۸ آیین‌نامه اجرایی قانون، شورای انتظامی استان و شورای انتظامی سازمان در اولین جلسه از بین خود یک رییس، یک نایب رییس و یک دبیر (برای شورای انتظامی سازمان) به مدت یک سال انتخاب می‌کند و تجدید انتخاب آنها پس از انقضای هر دوره یکساله بلامانع خواهد بود. جلسات شورای انتظامی استان با حضور دو سوم از اعضا و جلسات شورای انتظامی نظام مهندسی معدن با حضور حداقل سه نفر از اعضا رسمیت می‌یابند. تصمیمات شورای انتظامی استان با دو رأی موافق حاضران در جلسه معتبر است و در خصوص شورای انتظامی نظام مهندسی معدن، سه رأی موافق به آرا و صورتجلسات اعتبار می‌بخشند. تبصره- حضور عضو حقوقدان در شوراهای انتظامی الزامی است و بدون حضور او جلسه رسمیت نمی‌یابد.

۵- شورای انتظامی نظام مهندسی در اولین جلسه از بین خود یک رییس، یک نایب رییس و یک دبیر برای مدت یک سال انتخاب می نماید و انتخاب مجدد آنها بلامانع است. دبیر شورا با هماهنگی مسئول دبیرخانه، پرونده های واصله را قبل از برگزاری جلسه بررسی و در صورت نیاز خلاصه نویسی و رفع نقص از طریق نامه نگاری می نماید.

۶- دعوت از طرفین پرونده ها به تشخیص عضو حقوقدان شورای انتظامی است و در صورت نیاز به حضور طرفین، دعوتنامه حداقل یک هفته قبل صادر و از طریق دبیرخانه سازمان برای ایشان ارسال می گردد. حضور وکیل از طرف شاکی یا مشتکی عنه فقط با وکالت رسمی ثبت شده و مشاور حقوقی با حکم مشاور به صورت کتبی مورد قبول است.

فصل سوم : شرح وظایف

- ۷- وظایف و اختیارات اعضای شورای انتظامی و کمیته انتظامی شورای مرکزی و چگونگی اجرای آنها به شرح زیر است:
- ۱- انتخاب رییس، نایب رییس و دبیر از بین خود در اولین جلسه.
 - ۲- برنامه ریزی برای تشکیل منظم جلسات به نحوی که نوبت رسیدگی پرونده ها از تاریخ ثبت شکایت، بیش از دو ماه به تأخیر نیفتاد.
 - ۳- حضور به موقع در جلسات و امضای آرا و صورتجلسات.
 - ۴- حضور در گردهمایی ها و جلسات به دعوت رییس سازمان استان یا رییس شورای مرکزی.
 - ۵- حفظ محرمانگی در خصوص موضوعات پرونده ها، آرای صادره و کلیه مستندات و مدارک طرفین دعوی.
 - ۶- صیانت از حقوق و حیثیت اشخاص و بکارگیری دقت و اهتمام در راستای صدور آرای عادلانه.
 - ۷- خودداری از قضاوت های عجولانه، احساسی و مغرضانه و جلوگیری از اعمال نفوذ و نظرات غیر در سیر رسیدگی به پرونده.

فصل چهارم : آرای انتظامی

- ۸- مطابق ماده ۸۴ آیین نامه اجرایی، تشخیص اهمیت تخلف و انطباق آن با هر یک از مجازات های مقرر در بندهای ماده (۸۲) این آیین نامه به عهده شورای انتظامی استان و تکرار تخلف از هر نوع که باشد، مستوجب مجازات شدیدتر خواهد بود. در تبصره ذیل همین ماده اشاره شده است که اگر متخلف در یک پرونده مرتکب دو یا چند تخلف شده باشد، برای هر تخلف مجازات جداگانه تعیین می شود، ولی فقط مجازاتی که شدیدتر است اعمال خواهد شد و چنانچه مجازات های مذکور همگی از یک درجه باشد، در این صورت مجازات مناسب با توجه به تعدد تخلفات تعیین می شود.
- ۹- وفق ماده ۸۵ آیین نامه اجرایی، آرای شورای انتظامی استان باید مستند و مستدل و صریح بوده و در ذیل برگ رأی، نحوه اعتراض و مهلت آن به طور دقیق قید شود. آرای شورای انتظامی استان اعم از اینکه مبنی بر عدم وقوع تخلف و یا تعیین مجازات باشد، ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ، قابل تجدید نظر خواهی است.
- ۱۰- پس از صدور رأی در شورای انتظامی استان، دبیرخانه سازمان نظام مهندسی معدن آن استان موظف به ابلاغ رأی به طرفین پرونده می باشد و هر کدام از طرفین دعوی یک ماه از تاریخ ابلاغ رأی فرصت دارند تا تقاضای تجدیدنظر خواهی خود را به سازمان استان یا مستقیماً به سازمان مرکزی ارسال نمایند و پس از گذشت این مدت، هیچ تقاضایی برای تجدیدنظر خواهی مورد قبول واقع نمی شود و رأی بدوی، قطعیت می یابد. در صورت قطعی شدن رأی بدوی استان یا صدور رأی قطعی در مرجع تجدیدنظر خواهی که شورای انتظامی نظام مهندسی معدن است، در اجرای ماده ۹۱، دبیرخانه مربوط پس از ثبت آرای قطعی شده در دفتر مخصوص و حفظ سوابق، آرای مذکور را ظرف یک هفته حضوری یا به وسیله پست سفارشی به طرفین شکایت ابلاغ می کند و نسخه ای از آنها را جهت اجرا به سازمان استان مربوط ارسال می دارد. سازمان استان موظف است یک نسخه از رأی مذکور را در پرونده عضویت ضبط و یک نسخه دیگر را جهت ثبت در سوابق امر به سازمان صنعت، معدن و تجارت استان برای اجرای مفاد رأی ارسال می کند.

۱۱- مطابق ماده ۹۲ آیین نامه اجرایی در کلیه مواردی که آرای قطعی شده دایر بر محرومیت موقت استفاده از پروانه اشتغال باشد، سازمان استان مربوط موظف است پروانه اشتغال عضو محکوم را اخذ و به سازمان صنعت، معدن و تجارت استان ارسال نماید و تصویر پروانه اشتغال ضبط شده را به دبیرخانه شورای انتظامی نظام مهندسی ارسال دارد. پروانه اشتغال تا پایان مدت محرومیت در سازمان صنعت، معدن و تجارت استان نگهداری می شود. در تبصره ذیل این ماده آمده است اگر عضو متخلف ظرف سه ماه از تاریخ مندرج در رأی قطعی مبنی بر محرومیت موقت استفاده از پروانه اشتغال از تحویل پروانه اشتغال خود به سازمان استان یا مرجع صدور پروانه اشتغال امتناع ورزد، مرجع صادر کننده پروانه اشتغال محکومیت وی را در پرونده او درج و پروانه اشتغال بعدی وی را با تأخیری معادل دوبرابر مدت محرومیت مذکور تمدید و تجدید خواهد کرد و مراتب را به کلیه مراجع ذی ربط نیز ابلاغ خواهند نمود. مفاد این تبصره به صورت فرم در کلیه آرای صادر شده درج می شود.

فصل پنجم: صورت جلسه

۱۲- تنظیم صورتجلسات شامل تصمیمات و آرای انتظامی به عهده دبیر جلسه است و در پایان جلسه، صورتجلسه تنظیم شده برای حاضران قرائت و سپس امضا می شود.

فصل ششم: سازماندهی پرونده ها

۱۳- کلیه پرونده های انتظامی از زمان ثبت شکایت تا صدور رأی قطعی منطبق با فرم هایی که به پیوست این نظام نامه می باشد، رسمیت می یابند. چیدمان برگ های پرونده های انتظامی به ترتیب زیر می باشد:

- ۱- شکایت نامه
- ۲- مستندات مربوط به شکایت نامه
- ۳- لایحه دفاعیه
- ۴- مستندات مربوط به لایحه دفاعیه
- ۵- اصل پروانه اشتغال عضو در کاور نایلنی
- ۶- رای انتظامی استان
- ۷- ابلاغیه رای استان به امضای رییس سازمان استان
- ۸- تقاضای تجدیدنظرخواهی
- ۹- مستندات مربوط به تجدیدنظرخواهی
- ۱۰- مکاتبات مربوط به شورای انتظامی نظام مهندسی معدن
- ۱۱- رای شورای انتظامی نظام مهندسی معدن
- ۱۲- ابلاغیه رای شورای انتظامی نظام مهندسی معدن به امضای رییس شورای مرکزی

تمامی مستندات فوق می بایست به صورت خوانا، تایپ شده، امضا شده، ممهور به مهر شاکی یا مشتکی عنه (در صورت مهر داشتن) و برگ شماری شده طبق فرم های پیوست در پوشه های یک دست به صورتی که از بالای کاغذ درون گیره قرار گرفته باشند، چیده شوند. در چیدمان پرونده ها دقت گردد تا پروانه اشتغال عضو دچار آسیب فیزیکی (خط خوردگی، سوراخ شدگی و ...) نگردد.

۱۴- این نظام نامه در ۶ فصل، ۱۴ ماده و ۵ تبصره در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۷ به تصویب شورای مرکزی رسیده است.